

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРНОБАЛЫКЛЕЙСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ДУБОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ**

404016 Волгоградская область , Дубовский район ,с.Горный Балыклей, ул.Пушкина -24

Тел/факс 8 (84458) 7 61 47; 8 (84458) 7 61 87,adm-gor.balikley@mail.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 21.02.2024 г.

№ 12

Об утверждении Паспорта безопасности территории муниципального образования Горнобалыклейского сельского поселения Дубовского муниципального района Волгоградской области

В соответствии с приказом МЧС России от 25 октября 2004 года № 484 «Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Указом Президента РФ от 11.07.2004 г. № 868 «Вопросы Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», администрация Горнобалыклейского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Разработать и утвердить паспорт безопасности территории Горнобалыклейского сельского поселения. (Приложение).
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его опубликования на официальном сайте администрации Горнобалыклейского сельского поселения.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Горнобалыклейского
сельского поселения



В.М. Белкина

В.М. Белкина

"УТВЕРЖДАЮ"

Глава Горнобалыклейского сельского поселения
Дубовского муниципального района
Волгоградской области
_____ В.М. Белкина

"_21_"_02__2024 г.

ПАСПОРТ БЕЗОПАСНОСТИ
территории Горнобалыклейского сельского поселения
Дубовского муниципального района Волгоградской области

Список исполнителей :

Администрация Горнобалыклейского сельского поселения Дубовского
муниципального района Волгоградской области.

Почтовый адрес, телефон и эл.адрес администрации:

404016, Волгоградская область Дубовский район, село Горный Балыклей ул.
Пушкина, д.24
Телефон/факс 8/84458/7-61-47; телефон 8/84458/7-61-87,
адрес электронной почты: adm-gor.balikley@yandex.ru

1. Паспорт безопасности территории Горнобалыклейского сельского поселения Дубовского муниципального района Волгоградской области разработан в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 "Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий" и решением совместного заседания Совета Безопасности Российской Федерации и президиума Государственного совета Российской Федерации от 13 ноября 2003 г. "О мерах по обеспечению защищенности критически важных для национальной безопасности объектов инфраструктуры и населения страны от угроз техногенного, природного характера и террористических проявлений" (протокол № 4, подпункт 5а).

В качестве исходных данных при выполнении работы была использована информация, предоставленная администрацией поселения.

МО Горнобалыклейского сельское поселение – муниципальное образование в составе Дубовского муниципального района Волгоградской области с административным центром в с. Горный Балыклей .

Поселение расположено в северной части Дубовского муниципального района Волгоградской области. Границы сельского поселения определены областным законом от 22.12.2014 г. № 973-ОД «Об установлении границ и наделении соответствующим статусом Дубовского района и муниципальных образований в его составе». Поселение граничит:

- на севере с Камышинским районом;
- на востоке с Быковским районом;
- на юге с Суводским сельским поселением ;
- на западе с Ольховским районом.

Расстояние от административного центра поселения до районного центра — 74 км.

Площадь Горнобалыклейского сельского поселения составляет — 1112 га.

В состав МО Горнобалыклейского сельское поселение входят 4 населенных пункта:

С.Горный Балыклей, х.Полунино, с.Варькино, с.Карваинка

Численность населения в поселении на 01.01.2024 года составила 2 087 человек, в том числе:

1. с.Горный Балыклей — 2087 чел.

2. х. Полунино- 64 чел.

3. с.Варькино – 32 чел.

4. с.Карваинка – 34 чел.

Задачи и цели оценки риска.

Анализ риска чрезвычайных ситуаций на территории поселения, как ожидаемая величина материального ущерба и людских потерь является той мерой, которая наиболее адекватным образом отражает природу безопасности населения на территории поселения и обусловлено:

— опасными природными явлениями и стихийными бедствиями;

— авариями на промышленных предприятиях и транспорте;

— массовыми заболеваниями людей, животных и растений.

В задачи оценки риска входит следующее:

— выявление наиболее уязвимых мест с точки зрения безопасности техногенных, природных и биолого-социальных воздействий на население поселения;

— прогнозирование вариантов, позволяющих выполнить достоверное развитие чрезвычайных ситуаций в условиях сельской местности;

— ранжирование территории поселения по уровню опасности техногенных и природных ЧС.

Основными задачами этапа оценки риска являются:

— определение частоты возникновения инициирующих и всех нежелательных событий;

— оценка последствий возникновения нежелательных событий;

— обобщение оценок риска.

В общем случае всякая потенциальная опасность характеризуется двумя составляющими величинами – вероятностью возникновения чрезвычайной

ситуации и величиной возможного материального, экономического, экологического или социального ущерба.

Результаты анализа оценки риска в паспорте безопасности Горнобалыклейского сельского поселения позволяют решать задачи рационального подхода к обоснованию защищенности территории от природных и техногенных катастроф исходя из сопоставления выявленных потенциальных опасностей с требованиями нормативных документов, регламентирующих уровни безопасности, а также другие задачи.

Вначале представим характеристику природных условий территории, которая заключается в исследовании поселения, с точки зрения устройства:

— главных элементов климатических условий — теплового режима, влажности, осадков и ветра, климатических сезонов;

— гидрологических условий;

— растительности.

Рельеф территории холмисто-равнинный, осложнен балками и оврагами.

Климат умеренный континентальный с жарким летом и малоснежной иногда с большими холодами зимой. С заметной сменой температур воздуха по сезонам. Средняя температура июля 23,5 °С, января — -8,7 °С. Среднегодовое количество осадков 389 мм, наибольшее количество выпадает в июне, наименьшее в марте.

Почвы — каштановые. Почвообразующие породы — пески.

Возможные воздействия чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера на функционирование объектов сельского поселения и жизнедеятельности населения.

Основные результаты анализа возможных последствий воздействия чрезвычайных ситуаций техногенного характера:

Наиболее древним техногенным бедствием для людей являются пожары. Пожары зданий и сооружений производственного, жилого, социально-бытового и культурного назначения — остаются самым распространенным бедствием. Порой они являются причиной гибели значительного числа людей и больших материальных ущербов.

Ветхость систем жизнеобеспечения стала фактором постоянной потенциальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах жилищно-коммунального назначения.

Основные опасности на территории поселения

В качестве наиболее чрезвычайных ситуаций в мирное время рассматриваются ЧС техногенного характера и ЧС, вызываемые опасными природными процессами.

1. Опасности чрезвычайных ситуаций техногенного характера рассматриваются в следующих явлениях:

- пожары;
- аварии (прекращение функционирования) систем жизнеобеспечения (водоснабжение);
- аварии на транспорте.

1.2. Основные результаты анализа, возможных последствий воздействия чрезвычайных ситуаций природного характера.

1.2.1. Классификация опасных природных явлений.

Источниками природной опасности на рассматриваемой территории являются части литосферы, гидросферы или атмосферы, в которых протекают различные природные процессы и возможно возникновение опасных природных явлений, т. е. природных явлений с уровнями воздействий, оказывающими негативное влияние на жизнедеятельность людей и состояние объектов техносферы. Природное явление — это результат протекания природных процессов. Число видов опасных природных явлений, с одной стороны снижается по мере приспособления к ним технологий природопользования, повышения защищенности людей от действия неблагоприятных факторов, а с другой стороны, увеличивается в результате антропогенного воздействия на природную среду, по мере усложнения хозяйства, появления значимых для жизнедеятельности человека индустриальных технологий, являющихся более уязвимыми к помехам.

В качестве наиболее опасных природных процессов, характерных для данного поселения, способными стать источниками ЧС, являются:

- шквалистые ураганные ветры;
- сильные морозы;
- снегопады;
- крупный град;
- гололед;
- обледенение;
- ливневые дожди

По виду природные явления классифицируются на:

- геофизические — землетрясения, извержения вулканов;
- геологические — оползни, сели, обвалы, осыпи, лавины, склоновый смыв, просадка лессовых пород, просадка (провал) земной поверхности в результате карста, абразия, эрозия, курумы, пыльные бури;
- морские гидрологические — тропические циклоны (тайфуны), цунами, сильное волнение (5 баллов и более), ранний ледовый покров и припай, напор

льдов, интенсивный дрейф льдов, непроходимый лед, обледенение судов и портовых сооружений, отрыв прибрежных льдов;

— гидрологические — высокие уровни воды, половодье, дождевые паводки, заторы, ветровые нагоны, ранний ледостав и появление льда на судоходных водоемах и реках;

— гидрогеологические — низкие уровни грунтовых вод, высокие уровни грунтовых вод;

— метеорологические — бури, ураганы, смерчи, шквалы, вертикальные вихри, крупный град, сильный дождь (ливень), сильный снегопад, сильный гололед, сильный мороз, сильная метель, сильная жара, сильный туман, засуха, суховей, заморозки;

— природные пожары — лесные пожары, пожары степных и хлебных массивов, торфяные пожары, подземные пожары горючих ископаемых.

1.2.3. Инженерная подготовка территории.

Сооружения и мероприятия для защиты от подтопления.

При необходимости инженерной защиты от подтопления следует предусматривать комплекс мероприятий, обеспечивающих предотвращение подтопления территорий и отдельных объектов в зависимости от требований строительства, функционального использования и особенностей эксплуатации, охраны окружающей среды и/или устранения отрицательных воздействий подтопления.

Защита от подтопления должна включать в себя:

— локальную защиту зданий, сооружений, домовладений, грунтовых оснований и защиту застроенной территории в целом;

— водоотведение;

— утилизацию (при необходимости очистки) дренажных вод;

— систему мониторинга за режимом подземных и поверхностных вод, за расходами (утечками) и напорами в водонесущих коммуникациях, за деформациями оснований, зданий и сооружений, а также за работой сооружений инженерной защиты.

Локальная система инженерной защиты, направленная на защиту отдельных зданий и сооружений, включает в себя дренажи, противодиффузионные завесы и экраны.

Территориальная система, обеспечивающая общую защиту застроенной территории (участка), включает в себя перехватывающие дренажи, противодиффузионные завесы, вертикальную планировку территории с организацией поверхностного стока, прочистку открытых водотоков и других элементов естественного дренирования, дождевую канализацию и регулирование режима водных объектов.

На территории населенных пунктов с высоким стоянием грунтовых вод, на заболоченных участках следует предусматривать понижение уровня грунтовых вод в зоне капитальной застройки путем устройства закрытых дренажей. На территории усадебной застройки населенных пунктов и на территориях стадионов, парков и других озелененных территорий общего пользования допускается открытая осушительная сеть.

Указанные мероприятия должны обеспечивать понижение уровня грунтовых вод на территории: капитальной застройки — не менее 2 м от проектной отметки поверхности; стадионов, парков, скверов и других зеленых насаждений — не менее 1 м.

Система инженерной защиты от подтопления является территориально единой, объединяющей все локальные системы отдельных участков и объектов.

Сооружения и мероприятия для защиты от затопления.

В качестве основных средств инженерной защиты от затопления кроме обвалования, искусственного повышения поверхности территории следует предусматривать руслорегулирующие сооружения и сооружения по регулированию и отводу поверхностного стока, дренажные системы и другие сооружения инженерной защиты.

В состав проекта инженерной защиты территории следует включать организационно-технические мероприятия, предусматривающие пропуск весеннего половодья и дождевых паводков.

Инженерная защита осваиваемых территорий должна предусматривать образование единой системы территориальных и локальных сооружений и мероприятий.

При устройстве инженерной защиты от затопления следует определять целесообразность и возможность одновременного использования сооружений, и систем инженерной защиты, в целях улучшения водообеспечения и водоснабжения, эксплуатации промышленных и коммунальных объектов, а также в интересах энергетики, транспорта, сельского, лесного, рыбного и охотничьего хозяйств, мелиорации, рекреации и охраны природы, предусматривая в проектах возможность создания вариантов сооружений инженерной защиты многофункционального назначения.

1.3. Оповещение в случае чрезвычайной ситуации.

Одним из главных мероприятий по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является его своевременное оповещение и информирование о возникновении или угрозе возникновения какой-либо опасности.

При любом характере опасности, порядок оповещения населения предусматривает включение электрической сирены С-40, прерывистый (завывающий) звук которых означает единый сигнал опасности «Внимание всем!». Услышав этот звук (сигнал), люди должны немедленно включить имеющиеся у них средства приема речевой информации — радиоточки, радиоприемники и

телевизоры, чтобы прослушать информационные сообщения о характере и масштабах угрозы, а также рекомендации наиболее рационального способа своего поведения в создавшихся условиях.

Сигналы оповещения передаются вне всякой очереди по автоматизированной системе централизованного оповещения, радио и проводным каналам Министерств и ведомств, сетям телевидения и радиовещания, мобильной связи.

В состав системы оповещения включены стойки централизованного вызова, электрическая сирена С 40, радиотрансляционные узлы с включением в них радиоточек, УКВ (радиовещательных) станций, передатчиков звукового сопровождения телевидения, телефонная связь.

Оповещение населения осуществляется:

- телефонная связь;
- через радиотрансляционную сеть;
- с помощью машин службы ООП, оборудованных звукоусилительными установками;
- электросиренами и громкоговорителями.

Организация оповещения сельских жителей, не включенных в систему централизованного оповещения, осуществляется патрульными машинами ОВД, оборудованными громкоговорящими устройствами, выделяемыми по плану взаимодействия.

Для приема речевой информации у сотрудников ГИБДД устанавливается радиоприемник эфирного вещания (иной радиоприемник, если объект будет абонентом радиотрансляционной сети проводного вещания, либо телевизионный приемник).

Оповещение участников движения производится сотрудниками ГИБДД, либо через радиоприемники, находящиеся в автомашинах участников дорожного движения.

Управление мероприятиями гражданской обороны организовано по местному, междугородным телефонно-телеграфным каналам связи с последующим переходом на прямые связи, радиосетях ГУ МЧС России по Волгоградской области.

1.4. Проведение аварийно – спасательных работ.

Аварийно-спасательные и другие неотложные работы в зонах ЧС планируется проводить с целью срочного оказания помощи населению, которое подверглось непосредственному или косвенному воздействию разрушительных и вредоносных сил природы, техногенных аварий и катастроф, а также для ограничения масштабов, локализации или ликвидации возникших при этом ЧС.

Комплексом аварийно-спасательных работ необходимо обеспечить поиск и удаление людей за пределы зон действия опасных и вредных для их жизни и здоровья факторов, оказание неотложной медицинской помощи пострадавшим и

их эвакуацию в лечебные учреждения, создание для спасенных необходимых условий физиологически нормального существования человеческого организма.

Применение комплекса мероприятий по защите населения в ЧС в рамках РСЧС обеспечивается:

— организацией и осуществлением непрерывного наблюдения, контроля и прогнозирования состояния природной среды, возникновения и развития, опасных для населения природных явлений, техногенных аварий и катастроф с учетом особенностей подконтрольных территорий;

— своевременным оповещением инстанций, органов руководства и управления, а также должностных лиц об угрозе возникновения ЧС и их развитии, а также доведением до населения установленных сигналов и порядка действий в конкретно складывающейся обстановке;

— обучением населения действиям в ЧС и его психологической подготовкой;

— разработкой и осуществлением мер по жизнеобеспечению населения на случай природных и техногенных ЧС.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 14, п. п. 24, 25, к вопросам местного значения поселения относятся:

— создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения;

— организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории поселения.

1.5. Противопожарные мероприятия на территории поселения.

На территории поселения пожарную опасность представляет, как горение населенных пунктов, так и травяного покрова.

Лесная растительность состоит из хвойных и смешанных лесов. В возрастной структуре лесов преобладают средневозрастные насаждения.

На территории Горнобалыклейского сельского поселения пожаротушение осуществляется при помощи сил и средств подразделений пожарной охраны.

В соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», ст. 76 о требованиях пожарной безопасности по размещению подразделений пожарной охраны в поселениях и городских округах:

На территории Горнобалыклейского сельского поселения размещена Муниципальная «Пожарная служба Горнобалыклейского сельского поселения» и Пожарная часть № 69 отряд 5 Горнобалыклейский участок.

1. Дислокация подразделений пожарной охраны на территориях поселений и городских округов определяется исходя из условия, что время прибытия первого

подразделения к месту вызова в городских поселениях и городских округах не должно превышать 10 минут, а в сельских поселениях — 20 минут.

2. Подразделения пожарной охраны населенных пунктов должны размещаться в зданиях пожарных депо.

При расчетах времени в пути пожарного подразделения берется скорость движения автомобиля равная 45 км/ч. Время прибытия первого подразделения в населенные пункты, расположенные на расстоянии более 15 км будет больше 20 мин.

Также рекомендуется предусмотреть комплектование первичных средств пожаротушения, применяемых до прибытия пожарного расчета.

В соответствии с Федеральным законом от 06.03.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 14, п. 9, обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения, относится к вопросам местного значения поселения.

В соответствии с Федеральным законом от 22.07.2015г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», ст. 63 первичные меры пожарной безопасности должны включать в себя:

1) реализацию полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения пожарной безопасности муниципального образования;

2) разработку и осуществление мероприятий по обеспечению пожарной безопасности муниципального образования и объектов муниципальной собственности, которые должны предусматриваться в планах и программах развития территории, обеспечение надлежащего состояния источников противопожарного водоснабжения, содержание в исправном состоянии средств обеспечения пожарной безопасности жилых и общественных зданий, находящихся в муниципальной собственности;

3) разработку и организацию выполнения муниципальных целевых программ по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

4) разработку плана привлечения сил и средств, для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории муниципального образования, и контроль за его выполнением;

5) установление особого противопожарного режима на территории муниципального образования, а также дополнительных требований пожарной безопасности на время его действия;

6) обеспечение беспрепятственного проезда пожарной техники к месту пожара;

7) обеспечение связи и оповещения населения о пожаре;

8) организацию обучения населения мерам пожарной безопасности и пропаганду в области пожарной безопасности, содействие распространению пожарно-технических знаний;

9) социальное и экономическое стимулирование участия граждан и организаций в добровольной пожарной охране, в том числе участия в борьбе с пожарами.

1.6. Лечебно-эвакуационное обеспечение.

Лечебно-эвакуационное обеспечение населения в чрезвычайных ситуациях (ЛЭО в ЧС) — часть системы медицинского обеспечения, представляющая собой комплекс своевременных, последовательно проводимых мероприятий по оказанию экстренной медицинской помощи (ЭМП) пораженным в зонах ЧС в сочетании с эвакуацией их в лечебные учреждения для последующего лечения.

Практическая реализация лечебно-эвакуационных мероприятий достигается:

— созданием повсеместно необходимых чрезвычайных резервных фондов лекарственных препаратов, медикаментов и медицинского имущества;

— заблаговременной специальной подготовкой руководящего состава и формирований сил службы ЭМП (обучение, тренировка, соответствующее оснащение);

— готовностью транспорта (автомобильного, речного, авиационного, железнодорожного), предполагаемого к участию в лечебно-эвакуационных мероприятиях, и оснащение его соответствующей медицинской техникой и оборудованием;

— координацией действий всех формирований (спасательных, службы ЭМП и других медицинских учреждений), четким определением их сфер деятельности в ЧС, объемов работ, взаимодействия и подчинением единому центру руководства аварийно-спасательными работами;

— определением пунктов сбора, лечебных учреждений и готовностью их к принятию пораженных;

— взаимодействием между местными органами власти, аварийно-спасательными формированиями, полицией, войсковыми частями, лечебными учреждениями, предприятиями и организациями в зонах ЧС.

В случае чрезвычайной ситуации на территории сельского поселения, медицинская помощь населению оказывается в учреждениях здравоохранения. На территории Горнобалыклейского сельского поселения расположена Участковая Горнобалыклейская больница. Ближайшая центральная больница — г.Дубовка на расстоянии 74 км.

ОГРАНИЧЕНИЕ НА РАЗМЕЩЕНИЕ НОВЫХ ОБЪЕКТОВ

Создание новых и преобразование существующих систем расселения должно проводиться с учетом существующей техногенной опасности, природно-климатических условий, а также особенностей сложившихся сети населенных мест.

Согласно, Федерального закона от 22.07.2015г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», ст.93 величина индивидуального пожарного риска в результате воздействия опасных факторов

пожара на производственных объектах для людей, находящихся в селитебной зоне вблизи объектов, не должна превышать $1,0 \cdot 10^{-8}$ в год.

При формировании систем населенных мест необходимо обеспечить снижение пожарной опасности застроек и улучшение санитарно-гигиенических условий проживания населения. Пожароопасные и взрывоопасные объекты необходимо выносить за пределы населенных пунктов. При размещении и формировании населенных пунктов и систем населенных мест надо также учитывать размещение уже существующих подобных объектов.

Животноводческие предприятия, склады по хранению ядохимикатов, биопрепаратов, удобрений, пожароопасные и взрывоопасные склады и производства, очистные сооружения располагаются с подветренной стороны по отношению к населенной территории.

Рациональное и безопасное создание объектов производственной и социальной сфер является мощным рычагом, в значительной степени позволяющим влиять на экономическую составляющую проблемы противодействия чрезвычайным ситуациям. Это происходит потому, что рациональное размещение является одним из основных методов снижения возможного ущерба от чрезвычайных ситуаций, а также способом предотвратить некоторые чрезвычайные ситуации.

Действительно, рационально созданный объект фактически частично или полностью выводится из зоны действия поражающих факторов потенциального источника чрезвычайной ситуации. В случае реального возникновения бедствия ему или совсем не наносится ущерб, или этот ущерб и вообще последствия воздействия бывают столь незначительными, что чрезвычайная ситуация не возникает.

Таким образом, проведенное заблаговременно мероприятие по рациональному размещению оказывается экономически эффективным. Эта эффективность могла бы быть оценена величиной предотвращенного ущерба. Чаще всего этот гипотетический предотвращенный ущерб оценивают при принятии решения на выбор места размещения — новое строительство, при обосновании переноса объекта в более безопасное место и в других случаях, предшествующих практическим мерам.

Другая составляющая рационального безопасного размещения объектов — необходимость минимизации затрат на проведение мер по размещению.

Таким образом, рациональное размещение объектов экономики и социальной сферы с точки зрения их природной и техногенной безопасности, являясь важной мерой предупреждения чрезвычайных ситуаций, одновременно выполняет роль механизма, снижающего потенциальные ущербы и в определенной степени страхующего от затрат на восстановление и перенос объектов.

Территория Горнобалыклейского сельского поселения благоприятна для строительства и создание различных предприятий.